

En ny reglering för tjänstepensionsföretag

Föredrag vid Tjänstepensionsföretagsdagen
den 26 november 2019
Johan Hedberg



Ny särskilt anpassad reglering för tjänstepensionsföretag

- Ska genomföra EU:s andra tjänstepensionsdirektiv IORP II
- Ska stå öppet för de institut som idag driver verksamhet med avseende på tjänstepensionsförsäkringar (livförsäkringsföretag och tjänstepensionskassor)
- Ska möjliggöra en effektiv förvaltning av tjänstepensionskapital samtidigt som ett fullgott skydd för de framtida pensionärerna säkerställs

Lagstiftningsprocessen

- En ny reglering för tjänstepensionsföretag (SOU 2014:57)
- En ny reglering för tjänstepensionsföretag (promemoria remitterad i juli 2018, Fi2018/02661/FPM)
 - Finansinspektionens rapport Förslag till kapitalkravsreglering för tjänstepensionsföretag (FI Dnr 17-4640) av den 1 september 2017
- Lagrådsremiss den 16 maj 2019
- Proposition den 29 augusti 2019
- Utskottsbetänkande (2019/20:FiU12) av den 12 november 2019
- Beslut om nya lagar i riksdagen den 13 november 2019. Utfärdande, tillsammans med nya förordningar, den 21 november 2019



Viktiga delar av innehållet i den nya regleringen för tjänstepensionsföretag

- Riskbaserat kapitalkrav
 - Nationellt påslag utöver direktivet
 - Utformat huvudsakligen i enlighet med förslag som FI tagit fram på uppdrag av regeringen
 - Skyddsnivå (konfidensnivå) 97 procent
 - Tänkt att motsvara kapitalbehovet enligt Finansinspektionens tillsynsverktyg Trafikljuset
- Företag kan ombildas från försäkringsföretag till tjänstepensionsföretag och tvärtom, utan någon tidsgräns.
- Beståndsöverlåtelse mellan de båda kategorierna tillåts.

Vad händer nu?

- Ikraftträdande den 15 december 2019
- Kommer att kompletteras med föreskrifter av Finansinspektionen
- Arbetet kommer att fortsätta, skyndsamt, med anledning av riksdagens tillkännagivanden

Tillkännagivandena

Utskottets överväganden

En ny reglering för tjänstepensionsföretag

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om tjänstepensionsföretag och övriga lagförslag. Riksdagen gör också fyra tillkännagivanden till regeringen om att skyndsamt

- återkomma med ytterligare förslag när det gäller solvensregleringen för tjänstepensionsföretag
- återkomma till riksdagen med förslag till lagbestämmelser så att det införs avtalsfrihet för kollektivavtalsparterna i fråga om information till företag och anställda om tjänstepensioner
- utreda möjligheten att använda optionen i andra tjänstepensionsdirektivet (artikel 6.1 b) att räkna egenföretagares försäkringar som tjänstepensionsförsäkringar och återkomma till riksdagen i frågan
- ytterligare analysera frågan om behandlingen av försäkringsklassen tilläggsförsäkringar i regelverket så att företag som meddelar sådana försäkringar inte i praktiken utestängs från tillträde till regleringen för tjänstepensionsföretag, och återkomma till riksdagen i denna fråga.

Vidare föreslår utskottet en redaktionell ändring i förhållande till regeringens lagförslag.

Utskottets ställningstagande

Det har inte väckts någon motion med anledning av propositionen. Utskottet anser att riksdagen av de skäl som anförs i propositionen bör anta regeringens lagförslag med det förslag på ändring av redaktionell karaktär som framgår av utskottets förslag till riksdagsbeslut. Därigenom genomförs EU:s andra tjänstepensionsdirektiv i svensk lagstiftning. På ett antal punkter behöver dock förnyade överväganden göras för att säkerställa en effektiv förvaltning av tjänstepensionskapital och ett fullgott skydd för pensionärerna.

När det först gäller solvensregleringen behöver det säkerställas att denna får rätt effekt. Den nya regleringen måste alltid utgå från de långsiktiga investeringsperspektiv som kännetecknar den verksamhet som kommer att drivas av tjänstepensionsföretag. Om regleringen blir för sträng kommer detta att kunna sänka nivån för framtida pensionsutbetalningar. Detsamma kan ske om det införs omotiverade begränsningar i fråga om vilka marknader tjänstepensionsföretagen kan investera på. Det är angeläget att frågan analyseras ytterligare för att undvika att kraven för tjänstepensionsföretag blir alltför långtgående. Regeringen bör därför skyndsamt återkomma med ytterligare förslag när det gäller solvensregleringen för tjänstepensionsföretag. Detta bör riksdagen ge regeringen till känna.

När det sedan gäller reglerna om informationsgivning bör den nuvarande ordningen, där arbetsmarknadens parter tar ett stort ansvar för lämnandet av information till företag och enskilda, inte rubbas i den nya regleringen. Den avtalsfrihet som finns på tjänstepensionsområdet för arbetsmarknadens parter bör komma till tydligt uttryck. Avtalsfrihet bör råda när det gäller informationskraven enligt den nya lagen om tjänstepensionsföretag och enligt lagen om försäkringsdistribution. Regeringen bör skyndsamt återkomma till

Tillkännagivandena (forts.)

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

2019/20:FiU12

riksdagen med förslag till lagbestämmelser av denna innebörd. Riksdagen bör ge regeringen även detta till känna.

Även när det gäller reglerna om egenföretagares försäkringar bör förnyade överväganden göras. Utskottet anser att ställningstagandet i frågan om möjligheten att använda optionen i andra tjänstepensionsdirektivet (artikel 6.1 b) att räkna egenföretagares försäkringar som tjänstepensionsförsäkringar bör omprövas. Regeringen bör därför skyndsamt utreda möjligheten att använda den optionen och återkomma till riksdagen i frågan. Detta bör riksdagen ge regeringen till känna.

När det slutligen gäller behandlingen av försäkringsklassen tilläggsförsäkringar i lagstiftningen anser utskottet att ytterligare anpassningar behöver göras för att regelverket ska bli ändamålsenligt för den typen av försäkringar. Företag som meddelar tilläggsförsäkringar bör inte i praktiken utestängas från tillträde till den nya regleringen för tjänstepensionsföretag. Regeringen bör därför skyndsamt analysera frågan ytterligare för att undvika att sådana effekter uppkommer och återkomma till riksdagen i denna fråga. Analysen bör särskilt ta sikte på solvensregleringen men kan även avse annan lagstiftning, t.ex. skatteregler. Även detta bör riksdagen ge regeringen till känna.



- Tack för ordet!